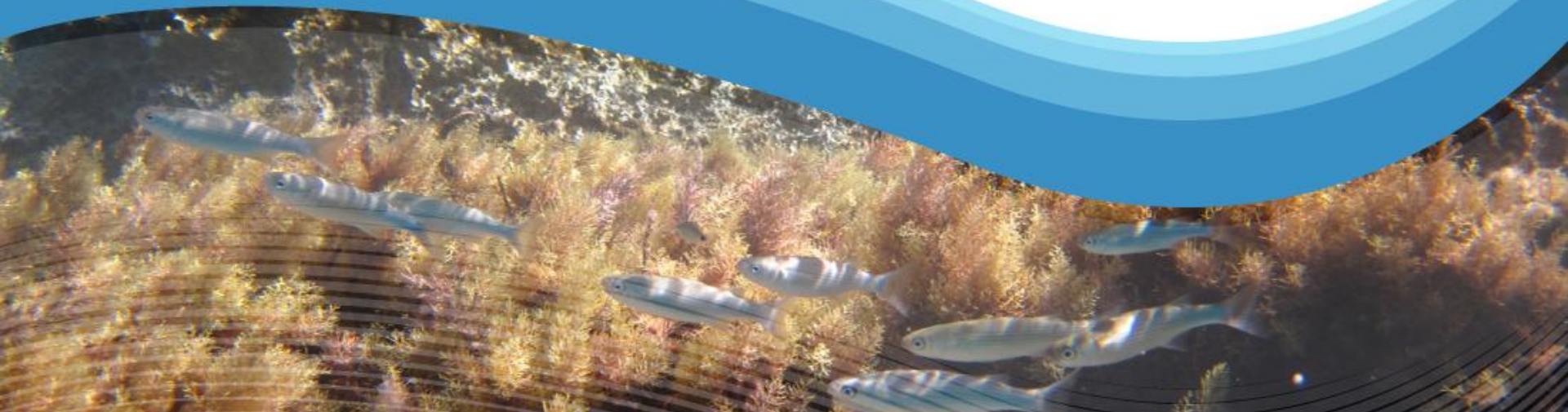


Analiza sustava upravljanja obalnim područjem

Ivana Novoselec

Vesna Bilić

 RAZBOR



Što je *governance*?

- Prijevod: upravljanje?

„... formalni i neformalni oblici organiziranja, institucije i običaji koji oblikuju načine na koje se okolišni resursi koriste, kako se problemi i prilike ocjenjuju i organiziraju, koje se ponašanje smatra prihvatljivim ili zabranjenim te koja se pravila i sankcije primjenjuju kako bi se oblikovao model korištenja“

- Formalni i neformalni oblici organizacije

- Akteri iz triju sektora:

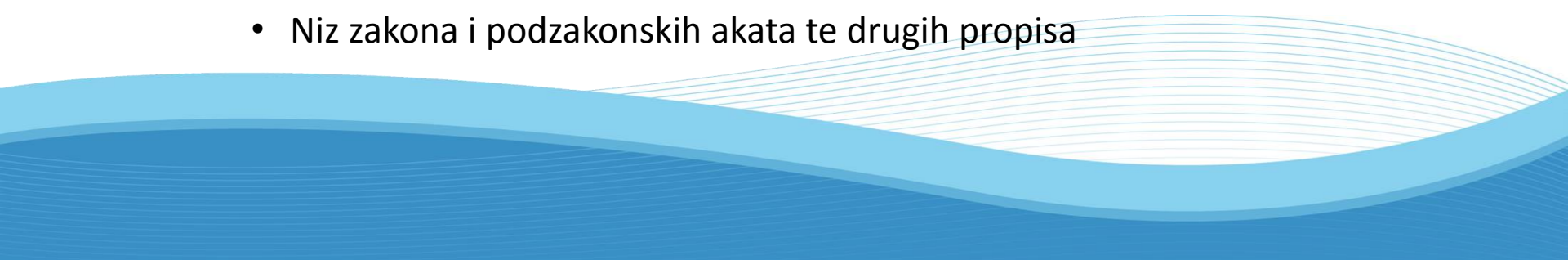
- vladinog (na svim razinama)
- civilnog
- privatnog

Što upravlja procesima upravljanja?

EU I MEĐUNARODNI ZAKONODAVNI OKVIR

- Konvencija o zaštiti morskog okoliša i obalnog područja Sredozemlja (Barcelonska konvencija, 1976; izmjene 1995.)
- Protokol o integriranom upravljanju obalnim područjem Sredozemlja (2008.)
- Okvirna direktiva o morskoj strategiji 2008/56/EK
- Direktiva 2014/89/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 23. srpnja 2014. o uspostavi okvira za prostorno planiranje morskog područja

NACIONALNI OKVIR

- Uredba o izradi i provedbi dokumenata Strategije upravljanja morskim okolišem i obalnim područjem (NN 112/14)
 - Niz zakona i podzakonskih akata te drugih propisa
- 

Ključni dionici

Više razina

- NACIONALNA
- ministarstva, državni uredi, državne upravne organizacije, agencije (javne ustanove i javna poduzeća)
- REGIONALNA
- županije (upravni odjeli), zavodi za prostorno uređenje županije, regionalne razvojne agencije, JU za upravljanje zaštićenim prirodnim vrijednostima, županijske lučke uprave
- LOKALNA
- 44 Grada i 90 Općina

Više sektora

- Zaštita okoliša i prirode
- Graditeljstvo i prostorno uređenje
- Regionalni razvoj
- Pomorstvo promet i infrastruktura
- Poljoprivreda
- Turizam
- Kultura i kulturna baština
- Gospodarstvo i energetika
- Poduzetništvo i obrt

Više različitih tipova dionika

- Gospodarski čimbenici
- Nevladini dionici
- Socijalni čimbenici
- Zainteresirana javnost

Postojeća koordinacijska tijela

- NACIONALNA
- MZOIP, Nacionalni odbor, Povjerenstvo za koordinaciju, Savjet za održivi razvoj i zaštitu okoliša, Vijeće za regionalni razvoj
- REGIONALNA
- Partnersko vijeće Jadranske statističke regije, Jadransko-jonska Euroregija, Hrvatska zajednica županija
- LOKALNA
- Lag-ovi

Što je potrebno koordinirati?



Ključni nalazi – Koordinacija sektora

- Ključni sektori:
 - prostorno planiranje
 - zaštita okoliša
 - regionalni razvoj
- Potreba za boljom integracijom: Nepostojanje modaliteta međusobnog povezivanja usklađivanja strateških dokumenata (npr. prostorni planovi nemaju obvezu integriranja strateških smjernica iz nacionalnih i županijskih razvojnih strategija i obrnuto)
- **U tijeku procesi strateškog planiranja – mogućnost bolje koordinacije**
- **Postojeći koordinacijski mehanizmi na nacionalnoj razini**
 - MZOIP, Povjerenstvo za koordinaciju, Nacionalni odbor
 - Savjet za održivi razvoj i zaštitu okoliša, Vijeće za regionalni razvoj
- **Razmotriti nadogradnju postojećih mehanizama ili formiranje manjeg i operativnijeg tijela za koordinaciju ključnih sektora za planiranje razvoja obalnog područja na nacionalnoj razini**

Ključni nalazi – Različite razine (vertikalna koordinacija)

- Poteškoće u komunikaciji između nacionalne, regionalne i lokalne vlasti
 - Nepovjerenje između institucija
 - Koordinacija se često svodi na razmjenu informacija, a odluke se donose na političkoj razini
 - Hijerarhijski okvir jasno definiran zakonima, dok je u praksi postupanje drugačije
- Potreba za povezivanjem vertikalnih koordinativnih mehanizama na regionalnoj razini
 - Definirati jasne smjernice sa nacionalne razine na regionalnu razinu za integraciju ključnih javnih politika i strategija s nacionalne razine u regionalna strateške dokumente tako da se osigura njihova međusektorska koordinacija
- **Županijska razina prepoznata kao ključna za integraciju politika s teritorijalnom dimenzijom**

Ključni nalazi – Horizontalna koordinacija

- Funkcionalnost postojećih koordinacijskih tijela?
 - Partnersko vijeće Jadranske statističke regije
 - Jadransko-jonska Euroregija
 - Hrvatska zajednica županija
 - LAG-ovi
- **Potreba** za horizontalnom koordinacijom provedbe nacionalnih politika u upravljanju obalnim područjem između više županija i jedinica lokalne samouprave
- **Potencijal Partnerskog vijeća Jadranske statističke regije**
 - Dodatno zaduženje za zajedničko planiranje i koordinaciju u provedbi ili razmjenu informacija vezanim za upravljanje obalnim područjem?

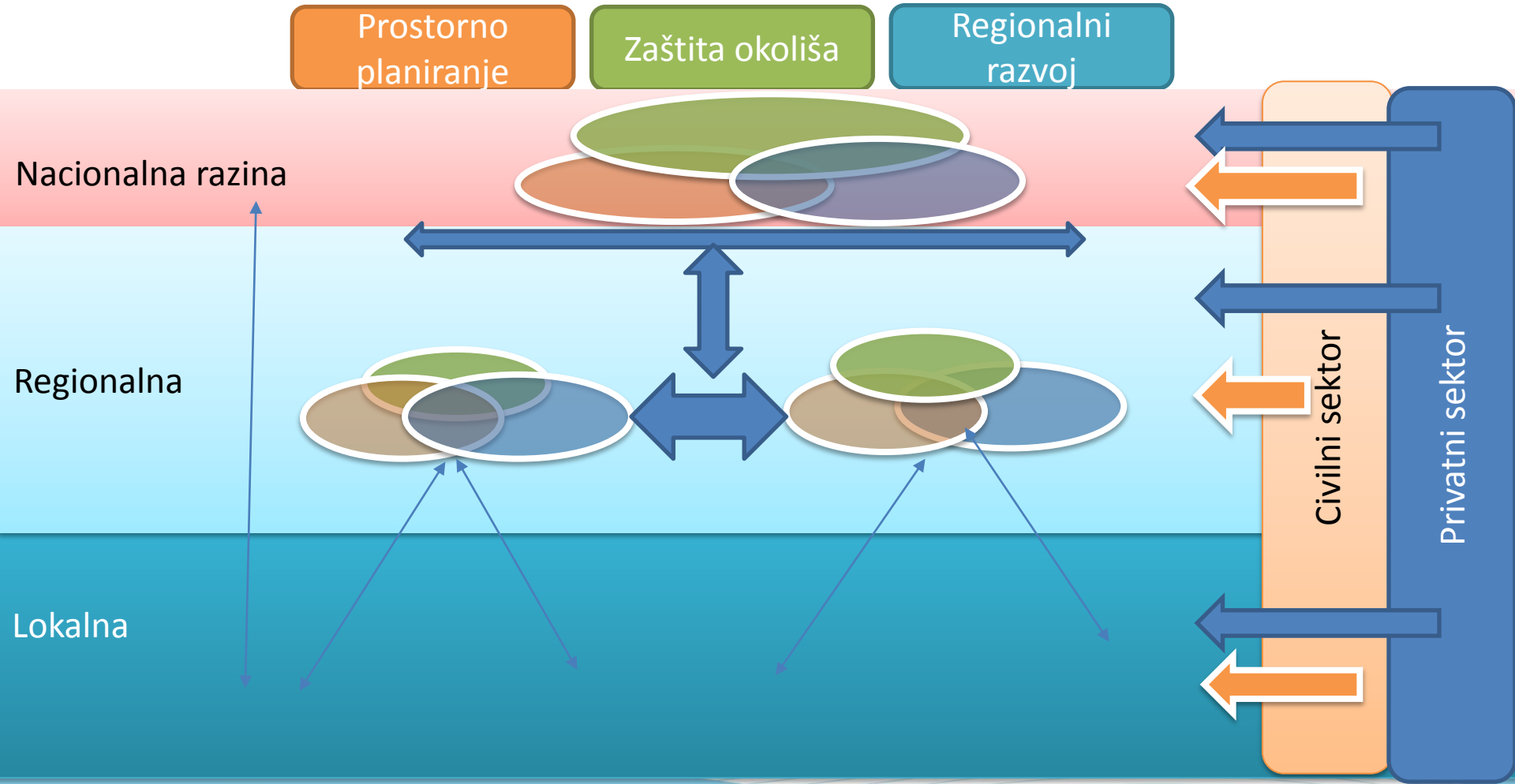
Ključni nalazi – Planiranje i upravljanje morskim i kopnenim dijelom područja

- Potreba za boljom koordinacijom u pogledu prostornog planiranja na moru i kopnu?
- Zaštita okoliša?
- Regionalni razvoj?
- Potrebe
 - umrežavanje raspoloživih podataka, uspostava sustavnog praćenja i definiranja ciljeva očuvanja morskog okoliša i obalnog područja
- Učinkovito upravljanje resursima na moru i kopnu djelomično će se ostvariti već kroz objedinjavanje morske i obalne strategije

Ključni nalazi – nevladini dionici

- Ključni nevladini čimbenici:
 - Gospodarski čimbenici
 - Nevladine udruge
 - Akademska zajednica
 - Šira javnost
 - Mediji
- Dosad uglavnom samo formalna razina uključivanja u procese
- Trajna uključenost kod Regionalnih razvojnih partnerstava
- Potrebe:
 - **Jačanje uloge ne-vladinih aktera u procesima donošenja strateških odluka**
 - **Informiranje i educiranje dionika na svim razinama uprave i izvan nje**

Razine i sektori



Primjer dobre prakse – Kakvoća vode za kupanje

Program praćenja stanja kakvoće mora za kupanje u RH (Uredba o kakvoći mora za kupanje NN 73/08)

- Koordinacija nacionalne i regionalne razine
- Međusobno povezivanje obalnih županija
- Uključenost raznih tipova dionika
- U određenoj mjeri osnova za unaprjeđenje cjelokupnog sustava integralnog upravljanja
- **Ostali primjeri na kojima bismo mogli graditi?**

Hvala na pažnji!

